

Уточнения о порядке проведения общественных обсуждений по вопросам градостроительной деятельности

(нумерация частей данного документа – соответствие со ст. 5.1 Градостроительного кодекса РФ)

Выбор вида процедуры – общественные обсуждения или публичные слушания – может производиться:

*Уставом муниципального образования,
положением, решением Думы,
решением о проведении общественных обсуждений (публичных слушаний),
решением Организатора,
если это не определено муниципальным правовым актом более высокого уровня
(в т.ч. применительно ко всем процедурам, определённому типу проектов, подлежащих рассмотрению, либо конкретному проекту).*

Организатором общественных обсуждений должен быть орган местного самоуправления или созданный им коллегиальный совещательный орган. (ч. 9 ст. 5.1 ГрК РФ)

4. Процедура проведения общественных обсуждений состоит из следующих этапов:

1) оповещение о начале общественных обсуждений;

2) размещение проекта, подлежащего рассмотрению, и информационных материалов к нему: на официальном сайте уполномоченного органа местного самоуправления в сети "Интернет" и (или) в государственной или муниципальной информационной системе, обеспечивающей проведение общественных обсуждений с использованием сети "Интернет", либо на региональном портале государственных и муниципальных услуг (далее - информационные системы) и открытие экспозиций такого проекта;

3) проведение экспозиций проекта;

4) подготовка и оформление протокола общественных обсуждений;

5) подготовка и опубликование заключения о результатах общественных обсуждений.

6. Оповещение о начале общественных обсуждений должно содержать:

1) информацию о проекте, подлежащем рассмотрению и перечень информационных материалов к такому проекту;

2) информацию о порядке и сроках проведения общественных обсуждений;

3) информацию о месте, дате открытия экспозиций проекта, о сроках проведения экспозиции или экспозиций проекта, о днях и часах, в которые возможно посещение указанных экспозиций;

4) информацию о порядке, сроке и форме внесения участниками общественных обсуждений предложений и замечаний, касающихся проекта, подлежащего рассмотрению;

5) информацию об официальном сайте или информационных системах, в которых будут размещены такой проект и информационные материалы к нему, с использованием которых будут проводиться общественные обсуждения.

8. Оповещение о начале общественных обсуждений или публичных слушаний:

1) не позднее чем за семь дней до дня размещения на официальном сайте или в информационных системах проекта подлежит официальному опубликованию;

2) распространяется на информационных стендах, оборудованных около здания уполномоченного на проведение органа, в местах массового скопления граждан и в иных местах, расположенных в границах территории проектирования.

9. В течение всего периода нахождения на сайте проекта проводятся экспозиции такого проекта. Должны быть организованы консультирование посетителей экспозиции, распространение информационных материалов о проекте, подлежащем рассмотрению на общественных обсуждениях.

10. В период нахождения проекта на сайте и проведения экспозиций участники общественных обсуждений, прошедшие идентификацию, имеют право вносить предложения и замечания, касающиеся проекта:

- 1) посредством официального сайта или информационных систем;
- 2) в письменной форме в адрес организатора;
- 3) посредством записи в книге (журнале) учета посетителей экспозиции проекта.

11. Предложения и замечания подлежат регистрации.

12. Участники общественных обсуждений в целях идентификации представляют сведения о себе

(фамилию, имя, отчество, дату рождения, адрес места регистрации - для физических лиц; наименование, основной государственный регистрационный номер, место нахождения и адрес - для юридических лиц)

с приложением документов, подтверждающих такие сведения.

Участники общественных обсуждений, являющиеся правообладателями недвижимости, находящейся в границах территории проектирования, также представляют сведения, удостоверяющие их права на недвижимость.

13. Не требуется представление вышеуказанных подтверждающих документов, если предложения и замечания вносятся посредством официального сайта (или информационных систем), в которых содержатся вышеуказанные сведения идентификации. Для подтверждения сведений может использоваться единая система идентификации и аутентификации (ЕСИА РФ).

15. Предложения и замечания не рассматриваются в случае выявления факта представления участником общественных обсуждений недостоверных сведений.

17. Официальный сайт и (или) информационные системы должны обеспечивать возможность:

1) проверки участниками общественных обсуждений полноты и достоверности отражения на официальном сайте и (или) в информационных системах внесенных ими предложений и замечаний;

2) представления информации о результатах общественных обсуждений, количестве участников общественных обсуждений.

18. Организатор подготавливает и оформляет протокол общественных обсуждений, в котором указываются:

- 1) дата оформления;
- 2) информация об организаторе;
- 3) информация, содержащаяся в опубликованном оповещении о начале общественных обсуждений;
- 4) информация о сроке, в течение которого принимались предложения и замечания участников, о территории, в пределах которой проводятся общественные обсуждения;
- 5) все предложения и замечания с разделением на граждан, постоянно проживающих на территории, в пределах которой проводятся общественные обсуждения, и иных участников.

19. К протоколу прилагаются сведения о принявших участие в рассмотрении проекта (фамилию, имя, отчество, дату рождения, адрес места регистрации - для физических лиц; наименование, основной государственный регистрационный номер, место нахождения и адрес - для юридических лиц).

21. На основании протокола организатор осуществляет подготовку заключения о результатах общественных обсуждений. В нём должны быть указаны:

- 1) дата оформления заключения;
- 2) наименование проекта, сведения о количестве участников общественных обсуждений;
- 3) реквизиты протокола общественных обсуждений;
- 4) содержание предложений и замечаний с разделением на граждан, постоянно проживающих на территории, в пределах которой проводятся общественные обсуждения, и иных участников. В случае одинаковых предложений и замечаний допускается их обобщение;
- 5) аргументированные рекомендации организатора о целесообразности или нецелесообразности учета предложений и замечаний и выводы по результатам общественных обсуждений.

23. Заключение о результатах общественных обсуждений подлежит официальному опубликованию и размещается на официальном сайте и (или) в информационных системах.

Общественные обсуждения по проектам генеральных планов городских округов, ПЗЗ и внесения изменений проводятся в каждом населенном пункте муниципального образования. (ч. 3 ст. 28, ч. 12 ст. 31 ГрК РФ)

(Комментарий: однако по-видимому экспозиции проекта могут быть с определёнными часами работы (например в деревне раз в неделю с утра), а показы материалов на таких экспозициях – могут быть только с электронных средств, консультирование посетителей экспозиции – только по телефону, в остальное время, либо вообще – только распространение информационных материалов о проекте)

24. Уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования на основании положений Кодекса определяются:

- 1) порядок организации и проведения общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам;
- 2) организатор общественных обсуждений или публичных слушаний;
- 3) срок проведения общественных обсуждений или публичных слушаний;
- 4) официальный сайт и (или) информационные системы;
- 5) требования к информационным стендам, на которых размещаются оповещения о начале общественных обсуждений или публичных слушаний;
- 6) форма оповещения о начале общественных обсуждений или публичных слушаний, порядок подготовки и форма протокола общественных обсуждений или публичных слушаний, порядок подготовки и форма заключения о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний;
- 7) порядок проведения экспозиции проекта, подлежащего рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях, а также порядок консультирования посетителей экспозиции проекта, подлежащего рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях.

Дополнительные сведения:

1. Обсуждения проводятся по:
проектам генеральных планов, правил землепользования и застройки, проектам планировки, межевания территории, проектам правил благоустройства территорий, проектам изменений в указанные документы, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования, на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции.
2. Участниками общественных обсуждений по проектам генеральных планов, правил землепользования и застройки, проектам планировки, межевания территории, проектам правил благоустройства территорий, проектам изменений в указанные документы, являются граждане, постоянно проживающие в границах территории проектирования, правообладатели недвижимости, находящейся в границах территории проектирования.
3. Участниками общественных обсуждений по проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования, на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции являются:
граждане, постоянно проживающие в пределах территориальной зоны, в которой расположен земельный участок или объект капитального строительства, в отношении которых подготовлены данные проекты,
правообладатели находящихся в границах этой территориальной зоны земельных участков и расположенных на них объектов капитального строительства,
граждане, постоянно проживающие в границах земельных участков, прилегающих к земельному участку, в отношении которого подготовлены данные проекты,
правообладатели таких земельных участков или расположенных на них объектов капитального строительства,
правообладатели помещений, являющихся частью объекта капитального строительства, в отношении которого подготовлены данные проекты,

в случае, если условно разрешенный вид использования может оказать негативное воздействие на окружающую среду, также правообладатели, подверженные риску негативного воздействия на окружающую среду в результате реализации данных проектов.

Подготовил

Д.Ю. Ширяев,
ст. науч. сотр.,
эксперт-градостроитель ООО «Градсоюз»